



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานงบประมาณ
สำนักนายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๔.๑ ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๖๒

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๑ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๔.๒ - ๔.๗ ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๓.๓ ในปี ๒๕๕๙ และร้อยละ ๓.๙ ในปี ๒๕๖๐ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการส่งออกและการผลิตภาคอุตสาหกรรมที่มีแนวโน้มขยายตัวตามการปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจโลกและราคาสินค้าในตลาดโลก การขยายตัวที่สูงขึ้นของการลงทุนภาครัฐตามการเพิ่มขึ้นของกรอบงบประมาณรายจ่ายลงทุนและความคืบหน้าของโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ การฟื้นตัวของการลงทุนภาคเอกชน รวมทั้งการปรับตัวขึ้นของการใช้จ่ายภาคครัวเรือน อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี มีแนวโน้มชะลอลงตามฐานการขยายตัวที่สูงขึ้น ประกอบกับยังมีความเสี่ยงของระดับราคาสินค้าและอัตราดอกเบี้ยในตลาดโลกที่ปรับตัวเข้าสู่ช่วงขาขึ้น และระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกที่ผันผวนตามทิศทางการดำเนินนโยบายด้านการค้า การเงิน และการต่างประเทศของประเทศสำคัญสำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๑ อยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าจะการปรับตัวดีขึ้นของการใช้จ่ายภายในประเทศและการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันจะส่งผลให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ - ๑.๗ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดคาดว่าจะเกินดุลร้อยละ ๘.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๒ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๙ - ๔.๙ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการใช้จ่ายภายในประเทศที่มีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่อง ทั้งในด้านการใช้จ่ายภาคครัวเรือนที่มีการขยายตัวในเกณฑ์ดี และการลงทุนภาคเอกชนที่มีการขยายตัวสูงขึ้น รวมทั้งความคืบหน้าของโครงการลงทุนภาครัฐที่เข้าสู่ขั้นตอนของการก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่การส่งออกสินค้าและการท่องเที่ยวยังมีการขยายตัวดีตามแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้า อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๒ ยังมีปัจจัยเสี่ยงจากความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกท่ามกลางแนวโน้มการปรับทิศทางของนโยบายการเงินในประเทศสำคัญ ที่จะทำให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดโลกปรับตัวเพิ่มขึ้น สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๒ ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตรา

เงินเพื่ออยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๙ - ๑.๙ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ ๖.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๔.๒ นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจที่มีความสอดคล้องและต่อเนื่องในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ การปฏิรูปประเทศ และนโยบายของรัฐบาลให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยมุ่งเน้นการเร่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ การลดความเหลื่อมล้ำ การยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ควบคู่กับการสร้างความสามารถในการแข่งขันและการเสริมสร้างศักยภาพคน ก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างสมดุลทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ

๒) ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์และมิติพื้นที่ ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาภาค เมือง จังหวัด / กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการพัฒนาให้เกิดการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณที่ส่งผลให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ การลดความเหลื่อมล้ำ การก้าวไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก และการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน

๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของภารกิจ โดยพิจารณาถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงาน และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

๔) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยหน่วยงานที่มีเงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ และเงินกองทุนและเงินหมุนเวียน ให้พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินภารกิจของหน่วยงานด้วย

๕) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวนผลการดำเนินงานของแต่ละภารกิจที่ผ่านมา เพื่อชะลอ ปรบลด หรือยกเลิกการดำเนินภารกิจที่หมดความจำเป็น ทำแล้วไม่เกิดผลสัมฤทธิ์หรือไม่คุ้มค่า หรือมีความสำคัญในลำดับต่ำ เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินภารกิจที่มีลำดับความสำคัญสูงและประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์และเชิงพื้นที่

๖) ส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นเป็นประโยชน์กับประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น เป็นไปตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๓ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว โดยมีโครงสร้างงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ซึ่งรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๑.๖ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๒) รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน ๒,๒๖๑,๔๘๘.๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๔,๕๔๒.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๑ โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๕.๔ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๗๓.๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓) รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน ๖๖๐,๓๐๕.๘ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๖,๑๖๓.๘ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๒.๔ โดยรายจ่ายลงทุนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๐ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๒๒.๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน ๗๘,๒๐๕.๕ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๘,๗๓๖.๘ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๑๐.๐ โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๒.๙ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำแนกเป็น ๖ กลุ่ม

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
จำแนกเป็น ๖ กลุ่ม ดังนี้

๑) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑,๐๖๐,๘๖๙
ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๕.๔ ของวงเงินงบประมาณ

๒) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) กำหนดไว้เป็นจำนวน
๗๖๔,๑๒๘.๘ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๕.๕ ของวงเงินงบประมาณ (ไม่รวมเงินอุดหนุนให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงพื้นที่) จำแนกเป็น

(๒.๑) แผนงานพื้นฐาน จำนวน ๓๑๑,๒๖๗.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๐.๗
ของวงเงินงบประมาณกลุ่ม

(๒.๒) แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๔๕๒,๘๖๐.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ
๕๙.๓ ของวงเงินงบประมาณกลุ่ม

๓) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) รวม ๒๑ แผนงาน กำหนดไว้เป็น
จำนวน ๔๘๗,๗๙๑.๔ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๓ ของวงเงินงบประมาณ

๔) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area) (ภารกิจพื้นที่ ท้องถิ่น ภูมิภาค
จังหวัด กลุ่มจังหวัด) รวม ๓ แผนงาน กำหนดไว้เป็นจำนวน ๓๒๕,๖๐๐.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ
๑๐.๘ ของวงเงินงบประมาณ

๕) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน
๒๕๙,๖๐๙.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘.๖ ของวงเงินงบประมาณ

๖) งบกลาง กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑๐๒,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๔
ของวงเงินงบประมาณ (ไม่รวมค่าใช้จ่ายบุคลากร ซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ
จำนวน ๒๙๖,๐๓๒ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ
จำนวน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ)

๔.๕ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำแนกตามกระทรวง

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำแนกตามกระทรวง
ดังนี้

| กระทรวง | งบประมาณ | |
|--|-------------------|--------|
| | จำนวน (บาท) | ร้อยละ |
| รวมทั้งสิ้น | ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ | ๑๐๐.๐๐ |
| ๑. งบกลาง | ๔๖๘,๐๓๒,๐๐๐,๐๐๐ | ๑๕.๖๐ |
| ๒. สำนักนายกรัฐมนตรี | ๔๑,๒๑๖,๒๕๕,๔๐๐ | ๑.๓๗ |
| ๓. กระทรวงกลาโหม | ๒๒๗,๖๗๑,๔๑๙,๕๐๐ | ๗.๕๙ |
| ๔. กระทรวงการคลัง | ๒๔๒,๘๔๕,๙๘๔,๖๐๐ | ๘.๐๙ |
| ๕. กระทรวงการต่างประเทศ | ๙,๒๔๑,๗๖๔,๙๐๐ | ๐.๓๑ |
| ๖. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | ๖,๔๑๓,๙๐๒,๑๐๐ | ๐.๒๑ |
| ๗. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | ๑๒,๘๖๓,๕๑๓,๗๐๐ | ๐.๔๓ |
| ๘. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ๑๐๘,๕๓๙,๓๒๔,๗๐๐ | ๓.๖๒ |
| ๙. กระทรวงคมนาคม | ๑๘๓,๗๓๒,๕๓๕,๑๐๐ | ๖.๑๒ |
| ๑๐. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | ๕,๔๖๑,๓๗๙,๔๐๐ | ๐.๑๘ |
| ๑๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๓๑,๕๘๖,๑๓๔,๑๐๐ | ๑.๐๕ |
| ๑๒. กระทรวงพลังงาน | ๒,๓๑๘,๙๓๘,๘๐๐ | ๐.๐๘ |
| ๑๓. กระทรวงพาณิชย์ | ๖,๙๑๑,๙๐๒,๗๐๐ | ๐.๒๓ |
| ๑๔. กระทรวงมหาดไทย | ๓๗๓,๕๑๙,๖๖๔,๗๐๐ | ๑๒.๔๕ |
| ๑๕. กระทรวงยุติธรรม | ๒๔,๙๙๓,๑๖๖,๒๐๐ | ๐.๘๓ |
| ๑๖. กระทรวงแรงงาน | ๕๒,๖๔๑,๒๔๙,๘๐๐ | ๑.๗๖ |
| ๑๗. กระทรวงวัฒนธรรม | ๘,๒๐๙,๓๗๓,๖๐๐ | ๐.๒๗ |
| ๑๘. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | ๑๔,๘๘๕,๔๑๕,๖๐๐ | ๐.๕๐ |
| ๑๙. กระทรวงศึกษาธิการ | ๔๘๙,๗๙๘,๕๗๔,๕๐๐ | ๑๖.๓๓ |
| ๒๐. กระทรวงสาธารณสุข | ๑๓๕,๘๒๗,๕๙๓,๙๐๐ | ๔.๕๓ |
| ๒๑. กระทรวงอุตสาหกรรม | ๕,๐๖๓,๖๗๖,๗๐๐ | ๐.๑๗ |
| ๒๒. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุม ดูแลของนายกรัฐมนตรี | ๑๓๐,๔๓๒,๑๙๑,๑๐๐ | ๔.๓๕ |
| ๒๓. หน่วยงานของรัฐสภา | ๑๐,๔๑๘,๓๘๓,๐๐๐ | ๐.๓๕ |
| ๒๔. หน่วยงานของศาล | ๒๒,๖๕๖,๔๑๓,๒๐๐ | ๐.๗๖ |
| ๒๕. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ | ๒๒,๒๑๐,๒๘๔,๙๐๐ | ๐.๗๔ |
| ๒๖. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด | ๒๗,๙๘๑,๕๗๕,๒๐๐ | ๐.๙๓ |
| ๒๗. รัฐวิสาหกิจ | ๑๓๔,๙๑๑,๘๓๕,๗๐๐ | ๔.๕๐ |
| ๒๘. ส่วนราชการในพระองค์ | ๖,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ | ๐.๒๓ |
| ๒๙. สภากาชาดไทย | ๑๐,๓๐๓,๘๘๒,๓๐๐ | ๐.๓๔ |
| ๓๐. หน่วยงานอื่นของรัฐ | ๒๗๐,๕๖๗,๒๐๐ | ๐.๐๑ |
| ๓๑. กองทุนและเงินหมุนเวียน | ๑๘๒,๒๔๑,๐๙๗,๔๐๐ | ๖.๐๗ |

๔.๖ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) กรอบแนวคิดการพัฒนาประเทศไปสู่ประเทศไทย ๔.๐ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) นโยบายของรัฐบาล แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทระดับชาติ รวมทั้งได้น้อมนำ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช โดยคำนึงถึงหลักความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันที่ดี เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและให้ประเทศมีความมั่นคง ประชาชน มีความมั่งคั่งอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ สรุปดังนี้

๑. **ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** จำนวน ๓๒๙,๒๓๙.๖ ล้านบาท เพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศ เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ รักษาความสงบเรียบร้อยภายใน ความมั่นคงชายแดนและทางทะเล รวมถึงการเสริมสร้างศักยภาพ การป้องกันประเทศ ปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้านความมั่นคง พัฒนาระบบเตรียมความพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ ตลอดจนป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๒. **ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ** จำนวน ๔๐๖,๔๙๖ ล้านบาท เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว กีฬา และวัฒนธรรม พัฒนาศักยภาพการผลิตภาคการเกษตร พัฒนาผู้ประกอบการ เศรษฐกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล ส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรม พัฒนาพื้นที่ระดับภาค เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง พัฒนาประสิทธิภาพและมูลค่าเพิ่มภาคการผลิต บริการ การค้าและการลงทุน พัฒนาและยกระดับผลิตภาพแรงงาน พัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน พัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม พัฒนาความเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก และสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาประเทศ

๓. **ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน** จำนวน ๕๖๐,๘๘๔.๙ ล้านบาท เพื่อพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ยกกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง พัฒนาการศึกษเพื่อความยั่งยืน ส่งเสริมระเบียบวินัย คุณธรรม และจริยธรรม สร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี ความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย การพัฒนาพื้นที่ระดับภาคด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพคน

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาคความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน จำนวน ๓๙๗,๕๘๑.๔ ล้านบาท เพื่อการสร้างความมั่นคงและลดความเหลื่อมล้ำทางด้าน เศรษฐกิจและสังคม การพัฒนาระบบประกันสุขภาพ การสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทูทางวัฒนธรรม และชุมชน การพัฒนาสื่อสารมวลชนให้เป็น กลไกในการสนับสนุนการพัฒนา การพัฒนาพื้นที่ระดับภาคด้านการแก้ไขปัญหาคความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน

๕. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๑๗,๒๖๖ ล้านบาท เพื่อจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกัน ทรัพยากรธรรมชาติให้มีความหลากหลายทางชีวภาพคงความอุดมสมบูรณ์ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ อย่างเป็นระบบ พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาเมือง อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ และจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง สภาวะภูมิอากาศ ใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการพัฒนา พื้นที่ระดับภาคด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๘๓๘,๔๒๒.๒ ล้านบาท เพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย โดยปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยม ให้ทุกภาคส่วนตระหนักรู้ในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม ปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย เพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกและการบังคับใช้กฎหมาย พัฒนาระบบการให้บริการ ประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ได้รับ บริการสาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีการบูรณาการร่วมกัน ในทุกภาคส่วน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ปรับปรุงโครงสร้างภาษี อัตราภาษี และ ระบบการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม ตลอดจนพัฒนาระบบการจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวสูงและสนับสนุนการจัดการของรัฐบาล ศาล องค์กรอิสระและองค์กรอัยการ และพัฒนาประสิทธิภาพการตรวจสอบภาครัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเป็นธรรม

๗. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน ๓๕๐,๑๐๙.๙ ล้านบาท เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่าย ในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

๔.๗ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๒

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการกำหนดแผนงานบูรณาการ จำนวน ๒๔ แผนงาน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๑๓,๓๙๒,๓๐๓,๗๐๐ บาท ดังนี้

| แผนงานบูรณาการ | งบประมาณ จำนวน (บาท) |
|---|-------------------------|
| รวมทั้งสิ้น | ๘๑๓,๓๙๒,๓๐๓,๗๐๐ |
| ๑. การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ | ๑๒,๐๒๕,๓๐๙,๗๐๐ |
| ๒. การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ | ๖๖๕,๓๓๗,๘๐๐ |
| ๓. การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด | ๕,๑๙๕,๔๑๖,๕๐๐ |
| ๔. การพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ | ๑,๕๒๘,๒๙๖,๓๐๐ |
| ๕. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว กีฬา และวัฒนธรรม | ๘,๗๔๓,๒๓๙,๕๐๐ |
| ๖. การพัฒนาศักยภาพการผลิตภาคการเกษตร | ๗,๙๔๘,๙๑๘,๙๐๐ |
| ๗. การพัฒนาผู้ประกอบการ เศรษฐกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมสู่สากล | ๓,๓๖๑,๖๑๘,๑๐๐ |
| ๘. การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ | ๙,๔๓๒,๗๖๐,๗๐๐ |
| ๙. การขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก | ๑๔,๘๔๘,๙๓๖,๒๐๐ |
| ๑๐. การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ | ๑๐๑,๙๓๕,๐๘๒,๘๐๐ |
| ๑๑. การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล | ๓,๑๗๘,๖๓๕,๔๐๐ |
| ๑๒. การวิจัยและนวัตกรรม | ๑๖,๐๕๖,๘๖๓,๕๐๐ |
| ๑๓. การพัฒนาพื้นที่ระดับภาค | ๒๐,๗๙๙,๒๘๓,๕๐๐ |
| ๑๔. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต | ๘,๘๙๐,๖๑๑,๒๐๐ |
| ๑๕. การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียมและทั่วถึง | ๓,๑๒๓,๒๒๗,๖๐๐ |
| ๑๖. การพัฒนาระบบประกันสุขภาพ | ๒๒๓,๙๓๓,๓๒๖,๗๐๐ |
| ๑๗. การสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ | ๘๕๑,๒๑๒,๗๐๐ |
| ๑๘. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ | ๖๓,๒๗๑,๒๖๗,๗๐๐ |
| ๑๙. การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ และการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม | ๕๖๕,๙๔๖,๖๐๐ |

| แผนงานบูรณาการ | งบประมาณ จำนวน (บาท) |
|---|-------------------------|
| ๒๐. การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๗๖,๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐ |
| ๒๑. การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ | ๒๗,๙๘๑,๕๗๕,๒๐๐ |
| ๒๒. การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ | ๘๓๔,๘๘๗,๒๐๐ |
| ๒๓. การปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม | ๑,๑๗๖,๓๖๓,๐๐๐ |
| ๒๔. การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ | ๒๒๔,๑๘๖,๙๐๐ |

๔.๘ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งต้องการให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะมีการเสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่จัดเก็บเองเพิ่มขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินสะสมมาใช้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการลงทุนในท้องถิ่นมากขึ้น จึงเห็นสมควรจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) เป็นจำนวน ๗๕๒,๒๕๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓๑,๔๒๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔ โดยจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๗๖,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๒,๙๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๙